

Arviointikertomus vuodesta 2021

Etelä-Savon hyvinvointialueen
tarkastuslautakunta

Sisällys

| | |
|---|---|
| 1. Esipuhe | 1 |
| 2. Tarkastuslautakunnan toiminta | 2 |
| 3. Väliaikaisen valmistelutoimielimen toiminta | 3 |
| 3.1 Tilannekuva valmistelusta | 3 |
| 3.2 Yleiskuva johtamis- ja ohjausjärjestelmästä & organisaatiosta | 5 |
| 3.3 Tietohallinnon toiminta ja kehittäminen | 6 |
| 3.4 Henkilöstö | 6 |
| 4. Hyvinvointialueen talouden toteutuminen..... | 7 |

1. Esipuhe

Suomessa hyväksyttiin 29.6.2021 voimaan tulevaksi laki sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voima-panosta. Sote-uudistuksen voimaantulolaki tuli voimaan 1.7.2021, jolloin myös hyvinvointialueet perustettiin. Tämä tarkoitti, että Suomeen perustettiin 22 + 1 hyvinvointialuetta, joista yksi on Etelä-Savon hyvinvointialue.

Etelä-Savon hyvinvointialueeseen yhdistyivät Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä, Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä, Pieksämäen kaupungin sosiaali- ja terveystalvelut, Vaalijalan kuntayhtymä, Etelä-Savon pelastuslaitos ja Rantasalmen ja Sulkan kuntien ulkoistetut sosiaali- ja terveystalvelut. Hyvinvointialue järjestää talvelut noin 134 000 asukkaalle.

Hyvinvointialueen toiminnan käynnistämiseksi tarvittiin väliaikainen hallinto huolehtimaan niistä välttämättömistä ehdotetun voimaantulon mukaisista toimenpiteistä, jotka on tehtävä lainsäädännön voimaantulon 1.7.2021 jälkeen ja ennen aluevaltuuston toimikauden alkua 1.3.2022. Väliaikainen valmistelutoimielin (VATE) vastasi hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto oli valittu sekä aluevaltuuston asettama aluehallitus oli aloittanut toimintansa.

Etelä-Savon hyvinvointialueen tarkastuslautakunta ottaa tässä arviointikertomuksessa kantaa siihen, miten hyvinvointialueen valmistelussa onnistuttiin tilikaudella 1.7.2021-31.12.2021. Arviointikertomus kohdistuu VATE:n alaisen toiminnan arviointiin.

Tammikuussa 2022 käytiin ensimmäiset aluevaalit ja aluevaalien jälkeen väliaikainen valmistelutoimielin on lakannut toimimasta. Hyvinvointialueella toimivat nyt pysyvä aluevaltuusto ja aluehallitus, ja hyvinvointialue aloittaa varsinaisen toimintansa 1.1.2023.

2. Tarkastuslautakunnan toiminta

Hyvinvointialueesta annetun lain 125 §:n mukaan aluevaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan tehtävä on mm. arvioida, ovatko aluevaltuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet hyvinvointialueella ja hyvinvointialuekonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Aluevaltuusto valitsi tarkastuslautakuntaan 16.3.2022 seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

| Jäsen | Varajäsen |
|---|------------------------------|
| <i>Mirja Anunti-Virta, puheenjohtaja</i> | <i>Liisa Heikkinen</i> |
| <i>Laura Hämäläinen, 1. varapuheenjohtaja</i> | <i>Markku Kakriainen</i> |
| <i>Olli-Pekka Kristiansson</i> | <i>Markku Nousiainen</i> |
| <i>Unto Pasanen</i> | <i>Riikka Pajunen</i> |
| <i>Outi Kauria</i> | <i>Arvo Levänen</i> |
| <i>Riitta Hassinen</i> | <i>Raija Rantalainen</i> |
| <i>Pekka Turunen</i> | <i>Janne Leinonen</i> |
| <i>Kari Mouhu</i> | <i>Terttu-Liisa Lindholm</i> |
| <i>Katri Ajanto</i> | <i>Pasi Pekkonen</i> |

Koska hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen toiminta alkoi 1.7.2021 ennen aluevaltuuston valintaa, ei toiminnalle ole asetettu valtuustotason tavoitteita ja arvioitava tilikausi on vain puolen vuoden mittainen. Jatkossa toiminnan ja talouden tavoitteet asettaa hyvinvointialueen talousarvioissa hyvinvointialueen aluevaltuusto.

Tarkastuslautakunnan sihteerinä on 12.4.2022 alkaen toiminut Etelä-Savon hyvinvointialueen vastuuvalmistelijä Antti Laurikainen. Vastuuvalmistelijä ei ole osallistunut oman vastuualueensa arviointiin.

Tarkastuslautakunta painotti arviointiaan arviointisuunnitelman 2021 mukaisesti seuraaviin kokonaisuuksiin: valmistelun tilannekuva, yleiskuva johtamis- ja ohjausjärjestelmästä sekä organisaatiosta, henkilöstö, tietohallinnon toiminta ja kehittäminen sekä talous. Tietolähteinä arvioinnissa on käytetty hyvinvointialueen tilinpäätöstä, muita saatavilla olleita kokousmateriaaleja sekä arviointisuunnitelman mukaisten arviointikohteiden vastuuhenkilön haastatteluita.

Tilintarkastajana toimi tilikaudella 2021 BDO Oy, vastuullisena tilintarkastajana JHT, KHT Ulla-Maija Tuomela. BDO Oy myös avusti tarkastuslautakuntaa arviotikertomuksen laatimisessa.

3. Väliaikaisen valmistelutoimielimen toiminta

3.1 Tilannekuva valmistelusta

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain (616/2021, voimaantulolaki) 8 §:n mukaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin vastaa hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto on valittu ja aluevaltuuston asettama aluehallitus on aloittanut toimintansa.

Etelä-Savon väliaikainen valmistelutoimielin (VATE) asetettiin 1.7.2021 ja väliaikaisen valmistelutoimielimen ensimmäinen järjestäytymiskokous pidettiin jo 2.7.2021. Asettamispäätöksen teki Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän hallitus. Etelä-Savon hyvinvointialueen VATE asetettiin maakuntajohtajan ehdotuksesta ja kokoonpanoon otettiin alueen kuntajohtaja, mikä nähtiin hyvänä toimintatapana Etelä-Savon alueen yhtenäisyyden ja hyvän yhteistyön näkökulmasta.

Etelä-Savon väliaikaisen valmistelutoimielimen (VATE) jäsenet ja varajäsenet:

| Varsinainen jäsen | Varajäsen |
|---|---|
| <i>Pj Saara Tavi, Sosteri</i> | <i>Jaana Luukkonen/Sosteri</i> |
| <i>vpj Seppo Lokka/Pelastuslaitos</i> | <i>Tuomo Halmeslahti/Pelastuslaitos</i> |
| <i>vpj Santeri Seppälä/Essote</i> | <i>Niina Kaukonen/Essote</i> |
| <i>jäsen Ilkka Fritius/Vaalijala</i> | <i>Maarit Rantakurtakko/Vaalijala</i> |
| <i>jäsen Timo Halonen/Mikkeli</i> | <i>Jukka Ollikainen/Mäntyharju</i> |
| <i>jäsen Janne Laine/Savonlinna</i> | <i>Minna Laurio/Enonkoski</i> |
| <i>jäsen Ulla Nykänen/Pieksämäki</i> | <i>Kimmo Kainulainen/Kangasniemi</i> |
| <i>jäsen Kristiina Järvenpää/Rantasalmi</i> | <i>Juho Järvenpää/Sulkava</i> |
| <i>jäsen Seppo Ruhanen/Hirvensalmi</i> | <i>Leena Ruotsalainen/Pertunmaa</i> |
| <i>jäsen Mervi Simoska/Juva</i> | <i>Niina Kuuva/Puumala</i> |

Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävistä ja toimivallasta säädetään ko. lain 10 §:ssä. Voimaantulolain 10 §:n mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen tuli johtaa toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua ja käyttää sitä koskevaa päätösvaltaa. Lisäksi sen tehtäviin kuului käyttää puhevaltaa tehtäviinsä liittyen aluevaltuuston toimikauden alkuun asti.

Valmistelutoimielimen tehtävänä oli yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle:

1. selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
2. osallistua hyvinvointialueelle siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
3. osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
4. osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;

5. valmistella hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämistä sekä tilintarkastajan valintaa;
6. päättää hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta;
7. osallistua ensimmäisten aluevaalien järjestämiseen;
8. valmistella muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat;
9. valmistella ja toteuttaa edellä 1–8 kohtia koskeva riskienhallinta.

Voimaantulon mukaan VATElla oli mahdollisuus asettaa poliittinen seurantaryhmä seuraamaan uudistuksen toimeenpanoa ja valmistelemaan poliittiseen päätöksentekoon liittyviä asioita. Poliittisesta seurannasta Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelussa vastasi Etelä-Savon sote-uudistuksen ohjausryhmä sekä voimaantulon mukainen poliittinen seurantaryhmä.

VATE kokoontui vuonna 2021 kahdeksan kertaa. Sen tehtävänä oli varmistaa, että valmistelu etenee suunnitellusti. Uudistuksen valmistelua ohjattiin valtakunnallisesti yhteisen tiekartan avulla ja valmistelun etenemistä alueellisesti raportoitiin tiekartan raportointipohjalla. Lisäksi kuukausittain toteutettiin tilannekuvatapaamiset STM:n johdolla.

Alueellisen toimeenpanon tiekartta



Kuva 1 Alueellisen toimeenpanon tiekartta (lähde: www.soteuudistus.fi/tiekartat)

VATEn työ eteni tilikaudella suunnitellusti resurssien niukkuudesta ja etätyöskentelystä huolimatta. VATE sai valmistelutehtävänsä toteutettua sisällöllisesti ja aikataulullisesti vuoden 2021 osalta ja kaikissa tiekartan mukaisissa osa-alueissa edettiin. Keskeisiä valmisteltavia kokonaisuuksia syksyllä oli rahoituksen lisäksi mm. organisaation rakentaminen sekä henkilöstövalmistelu.

Hyvinvointialueen valmisteluajataulu on ollut hyvin tiukka, jolloin valmisteluvaiheeseen sisältyy riski, ettei kaikkea ole ollut mahdollista tai ei ole ehditty valmistella määräajassa.

Tarkastuslautakunnan tietoon ei kuitenkaan ole tullut asioita, joiden voitaisiin todeta jääneen kokonaan valmistelematta.

Valmistelua lähdettiin viemään ensivaiheessa eteenpäin perustamalla valmistelutyön johtamista varten valmistelujohtajan ja muutosjohtaja virat. Lisäksi syksyllä 2021 valmisteluorganisaatioon rekrytoitiin vastuuvalmistelijoina vastaamaan ydintoimintojen ja tukipalveluiden valmistelusta. Hyvinvointialueella työskenteli vuoden 2021 lopussa 12 henkilöä. Valmisteluun osallistui myös joukko henkilöitä, joilla ei ollut työsopimusta hyvinvointialueeseen.

Valmistelun tukena toimi lisäksi ohjausryhmiä, joissa oli edustettuna nykyiset sote- ja pelastuspalvelujen järjestäjäorganisaatiot. Nämä ohjausryhmät (HR, yleishallinto, ICT, viestintä, talous, valvonta ja laadunhallinta, pelastus- ja turvallisuuspalvelut, terveyspalvelut, sosiaalipalvelut, ikääntyneiden palvelut, ruoka- ja puhtauspalvelut, tilat ja lääkintäteknikka ja logistiikka ja välinehuolto) toimivat väliaikaisen valmistelutoimielimen työjärjestyksessä mainittuina valmistelutyöryhminä.

Uudistusta oli valmisteltu jo ennen varsinaisten lakien voimaantuloa yhdessä alueen kuntien ja organisaatioiden kanssa niin virkamiesten tasolla kuin myös poliittisesti Etelä-Savon soteuudistuksen ohjausryhmän toimesta, mikä osaltaan tarkastuslautakunnan arvion mukaan mahdollisesti nopean järjestäytymisen ja sujuvan valmistelutyön aloituksen heti lakien voimaantulon jälkeen.

Haastatteluissa nostettiin esiin merkittävänä riskinä epävarmuus tulevaisuuden rahoituksen riittävydestä ja haastavat olosuhdetekijät pitkien etäisyyksien ja vanhenevan väestöpohjan sekä toisaalta kahden sairaalan hyvinvointialueena. **Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä hyvinvointialueen palvelujen turvaamista ja rahoituksen riittävyttä.**

3.2 Yleiskuva johtamis- ja ohjausjärjestelmästä & organisaatiosta

Johtamis- ja ohjausjärjestelmän ja organisaation yleiskuvan arvioimiseksi haastateltiin hyvinvointialueen yleishallinnon vastuuvalmistelijaa. Yleishallintoa koskevien asioiden valmistelun tukena toimi yleishallinnon ohjausryhmä, jossa oli edustajat siirtyvien sote- ja pelastuspalvelujen järjestäjäorganisaatioista.

Tilikaudella 1.7.2021-31.12.2021 valmistelu keskittyi kolmeen keskeiseen kokonaisuuteen, joita olivat hallinnon rakenteet, siirtyvien sopimusten käsittely sekä tiedonhallinta. Hallinnon rakenteiden pystyttämisen osalta tilikaudella keskityttiin hallinnon perusrakenteiden ja hyvinvointialueen toimintaedellytysten rakentamiseen sekä käytännön järjestelyihin. Tämä tarkoitti mm. erilaisten hallinnon järjestämisen sekä toimielinten ohjeiden ja sääntöjen laadintaa, kuten VATEn työjärjestyksen ja hallintosäännön laadintaa sekä hankintaohjeistuksia.

Siirtyvien sopimusten käsittelyn ja laadinnan osalta syksyn 2021 aikana ryhdyttiin kartoittamaan hyvinvointialueelle siirtyvien sopimusten kokonaisuutta. Hyvinvointialueelle tuli antaa selvitys siirtyvistä sopimuksista helmikuun 2022 loppuun mennessä. Kolmas merkittävä teema valmistelutyössä liittyi hyvinvointialueen tiedonhallinnan valmisteluun, kuten asiakirjahallinnon ja arkistoinnin pystyttämiseen sekä tiedonhallintaan liittyvien ohjeiden ja kuvausten laadintaan.

Valmistelutyöhön syksyllä 2021 vaikutti erityisesti henkilöstöressurssin vähäisyys ja valmistelua edistettiin isolta osin virka-apuna oman työn ohessa. **Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan alkuvaiheen organisaation valmistelutyössä edistyi hyvin pienestä henkilöstöressurssista huolimatta. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota valmistelevan virkahenkilöstön kuormittumiseen.**

3.3 Tietohallinnon toiminta ja kehittäminen

ICT:n osalta valmistelutyö painottui tilikaudella 2021 valmistelemaan ja taustoittavaan työhön kuten erilaisten ICT:n esiselvitysten ja kartoitusten tekoon sekä ICT-rahoituksen hakuun. Valmistelutyössä syksyllä 2021 työllisti erityisesti rahoituksen hakemiseen liittyvien ict-hakemusten valmistelu, mikä aiheutti aikatauluriskiä ICT-valmistelun osalta. Tilinpäätöksen mukaan osa valmistelutehtävien käynnistymisestä viivästyi valtionavustuksen hakumennettelymallin vuoksi. Suurena riskinä nähtiin ICT-rahoituksen riittävyys ja epävarmuus rahoituksesta. Saatu määräraha todettiin merkittävästi alimitoitetuksi, mikä aiheuttaa merkittävää riskiä toimintojen turvallisen jatkuvuuden turvaamiselle järjestämisvastuun siirtyessä hyvinvointialueelle vuonna 2023. Riskien hallitsemiseksi on valtiolle esitetty tarve lisärahoitukselle. Toteutuneesta rahoituksen saannista johtuen valmistelua jouduttiin priorisoimaan. **Tarkastuslautakunta pitää keskeisten järjestelmien, kuten potilastietojärjestelmien toiminnan turvaamista kriittisenä tekijänä hyvinvointialueen toiminnan ja potilasturvallisuuden kannalta ja riittävää rahoitusta ict-järjestelmien toimintavarmuuden turvaamiseen tärkeänä.**

Muina merkittävänä riskinä nähtiin valmisteluajataulu, joka oli tiukka ICT-kokonaisuuksien näkökulmasta sekä ICT-henkilöstön riittävyys. Kuitenkin ICT-kokonaisuuden valmistelua edisti hyvä yhteistyö liittyvien organisaatioiden välillä sekä se, että lakkaavien organisaatioiden tietohallinnossa oltiin tehty jo aikaisemmin yhteistyötä mm. kilpailutuksissa, mikä mahdollistaa sopimusten siirron hyvinvointialueelle. Samoin valmistelua edisti se, että tilikauden 2021 valmistelussa pystyttiin osittain hyödyntämään aiemmin maakuntauudistuksen valmistelussa syntyntä materiaalia, henkilöiden tietotaitoa ja osaamista.

Myös ict-valmistelua tehtiin pääosin virka-apuna tilikaudella 2021, mikä kuormitti virkahenkilöstöä henkilöiden tehdessä valmistelutyötä oman työn ohessa. Hyvinvointialueen kuntien näkemykset otettiin mukaan valmisteluun työryhmien ja ICT-ohjausryhmän kokoonpanon kautta.

3.4 Henkilöstö

Etelä-Savon hyvinvointialueen väliaikaishallinto perusti toimikaudekseen väliaikaisen yhteistoimintaelimen, johon valittiin henkilöstön edustajia yhteistoimintalain 14 §:n mukaisesti. Henkilöstöasioiden valmistelua ohjattiin STM:n tiekartassa. Henkilöstön siirtojen valmistelussa tehtiin tiivistä yhteistyötä henkilöstön edustajien kanssa ja vuoden 2021 aikana saatiin luonnokset keskeisistä henkilöstön siirtoihin liittyvistä asiakirjoista.

Siirtyvän henkilöstön lisäksi henkilöstöasioiden osalta vuonna 2021 valmistelu painottui määräaikaisen valmisteluhenkilöstön suunnitteluun ja rekrytointiin. Henkilöstöasioiden osalta keskeisiä kokonaisuuksia olivat myös valmisteluhenkilöstöön liittyvät asiat kuten yhteistöiminnan järjestäminen väliaikaishallinnossa, palvelussuhdeasiat ja työterveyshuollon järjestäminen sekä lakisääteisten toimintasuunnitelmien ja ohjelmien laadinta.

Henkilöstöä koskevien asioiden valmistelua on tilikaudella ohjannut HR-ohjausryhmä. HR-ohjausryhmässä on edustajat henkilöstöä luovuttavista organisaatioista (HR-johtoa) sekä yksi henkilöstön edustaja.

Hyvinvointialueen ensimmäisenä vuonna ennen aluevaltuuston aloittamista ei toiminnalle ole asetettu varsinaisia tavoitteita, mutta työnantajan lakisääteisten velvoitteiden toteutuminen tilikaudella ja valmistelutyön edistyminen tiekartan mukaisesti voidaan nähdä tuloksellisena toimintana. Valmistelutyötä tehtiin vuonna 2021 hyvinvointialueen 12 määräaikaisen valmistelijan voimin, jolloin valmistelussa jouduttiin käyttämään myös paljon virka-apuna annettavaa työpanosta. **Tarkastuslautakunta kantaa huolta valmisteluhenkilöstön sekä myös virka-apuna oman työn ohessa valmistelua tehneiden henkilöiden kuormituksesta ja jaksamisesta valmisteluajataulun ollessa kireä.**

4. Hyvinvointialueen talouden toteutuminen

Valtiovarainministeriö alkoi maksaa hyvinvointialueille valmistelurahoitusta, kun väliaikaiset valmistelutoimielimet oli asetettu. Määrärahaa on voinut käyttää hyvinvointialueiden perustamiseen ja toimintaan sekä väliaikaisten valmistelutoimielinten kustannuksiin.

Tilikaudella 2021 Etelä-Savon hyvinvointialue sai avustuksia yhteensä 1,6 milj. euroa, mikä jakaantui yleisavustukseen n. 0,6 milj. euroa ja ICT-valmisteluun osoitettuun ennakkorahaan n. 1 milj. euroa. Saaduista avustuksista tilikauden 2021 tuloina käsiteltiin 0,4 milj. euroa, josta 0,3 milj. euroa oli perusrahoitusta ja 0,1 milj. euroa ICT-rahoitusta. Loput tilinpäätöksessä 2021 saaduista valtionavustuksista jaksotettiin vuodelle 2022, jolloin myös vastaavat menot syntyvät.

Toimintakulujen suurin erä oli henkilöstökulut: Henkilöstökulut toteutuivat lähes talousarvion mukaisesti ollen tilikaudella n. 289 tuhatta euroa. Ylitys talousarvioon nähden oli 3 600 euroa. Henkilöstökulut rahoitettiin yleisavustuksella. ICT-valmistelun määrärahasta ei maksettu tilikauden aikana palkkakustannuksia. Palvelujen ostot toteutuivat n. 214 tuhatta euroa talousarviota (375 tuhatta euroa) pienempinä. Palvelujen ostojen talousarvion toteutumista selittää erityisesti ICT-hankintojen kohdistumisesta tilikaudelle 2022.

Tilikauden toimintatuotot muodostuivat valtion rahoituksesta sekä myyntituottoihin kirjatusta pienestä kertaluonteisesta kulukorvauksesta ministeriön aluekierrokseen liittyen. Tilikauden toimintakate oli 446 tuhatta euroa, jota vastaava määrä valtion rahoitusta käytettiin tilikaudella. Suunnitelman mukaisia poistoja ei tilikaudella ollut toiminnan vasta käynnistyttyä.

Rahoituslaskelman investointimenot toteutuivat lähes talousarvion mukaisesti ollen noin 12 tuhatta euroa. Investoinnit muodostuivat 2M-IT Oy:n ja Istekki Oy:n osakkeiden hankinnasta, mikä rahoitettiin ICT-valmistelurahoituksella. Taseen loppusumma 31.12.2021 oli 1,4 milj. euroa.

Tilikauden tulos oli 0 euroa ja tilikauden 1.7.-31.12.2021 ollessa hyvinvointialueen ensimmäinen toimintavuosi, ei hyvinvointialueella ole kertyneitä yli- tai alijäämiä. Hyvinvointialueen toiminta oli tilikaudella taloudellisessa mielessä pientä. Koska tilikausi oli ensimmäinen tilikausi toiminnalle, ei myöskään aiempien vuosien vertailutietoja ole saatavilla.