

## **Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön hyväksyminen**

VATE 23.02.2022 § 130

Asian valmistelija lakimies Aki Rasimus, puh. 040 656 7444.

Jokaisella hyvinvointialueella on oltava hallintosääntö, jonka sisältöä määrittelee pääasiassa hyvinvointialuelain 95 §. Hallintosäännössä voidaan siis antaa muitakin kuin laissa säädettyjä määräyksiä. Hallintosäännön määräysten sisältö on aluevaltuuston harkinnassa. Määräykset eivät kuitenkaan saa olla lainvastaisia.

Hyvinvointialueen hallintosäännössä määritellään johtamisjärjestelmä, toimielimet sekä tehtävien ja toimivallan jako eri toimielinten välillä. Hallintosäännössä annetaan määräyksiä hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä asioista ja määritellään hyvinvointialueen toimielin- ja viranhaltijarakenne sekä niiden väliset toimivalta- ja vastuusuhteet.

Hallintosääntö on hyvinvointialueen hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Hyvinvointialueella on laaja harkintavalta toimivalta- ja vastuusuhteiden määrittelyssä.

Hallintosääntö on keskeinen työväline hyvinvointialueudistukselle asetettujen tavoitteiden käytännön toteutuksessa. Hallintosäännön tulisi tukea esimerkiksi hyvinvointialueudistukselle asetettujen integraatiotavoitteiden toteutumista sekä kokonaisjohtamista.

Hyvinvointialueen vastuuvastuualuevalmistelijat ovat valmistelleet hallintosääntöä Kuntaliiton hyvinvointialueille laaditun mallihallintosäännön pohjalta.

Valmistelussa on ollut tarkoituksena, että hallintosääntö käsitellään ja hyväksytään aluevaltuustossa vaiheittain sen mukaisesti kuin hyvinvointialueen valmistelu etenee. Kuitenkin siten, että hallintosääntö on kokonaisuudessaan hyväksytty ennen 31.12.2022.

Ensimmäisessä vaiheessa on hallintosääntöön esitetty otettavaksi toiminnan aloittamisen kannalta keskeiset määräykset. Hallintosääntöluonnos on liitteenä.

Hallintosäännöstä on erillisellä päätöksellä hyväksytty aluevaltuuston vaalilautakunta sekä aluevaltuuston toiminnan järjestelyt määräykset. Näitä ei tule käsitellä uudelleen.

Hallintosääntö tulee saattaa voimaan aluevaltuuston pöytäkirjan tarkastamispäivästä lukien.

**Valmistelujohtaja Kortelaisen esitys:**

Väliaikainen valmistelutoimielin esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön pois lukien kohdat aluevaltuuston vaalilautakunta ja aluevaltuuston toiminnan järjestelyt, jotka on hyväksytty erikseen.

Lisäksi aluevaltuuston tulee päättää luottamushenkilöstön taloudellisten etuuksien perusteista.

Lisäksi valtuusto päättää, että hallintosääntö tulee voimaan aluevaltuuston pöytäkirjan tarkastamispäivästä lukien.

Lisäksi aluevaltuusto päättää, että luottamushenkilöstön taloudellisten etuuksien perusteiden määräyksiä sovelletaan myös 16.2.2022 ja 22.2.2022 valtuustoseminaareihin.

Väliaikainen valmistelutoimielin valtuuttaa valmistelujohtajan ja muutosjohtajan tekemään hallintosääntöön vähäisiä stilistisiä muutoksia ennen aluevaltuuston kokousta.

#### **Päätös:**

Keskustelun kuluessa Janne Laine esitti, että hallintosäännön kohtaan 15 kirjataan:

Etelä-Savon hyvinvointialueella on kaksi ympärivuorokautista yhteispäivystyssairaalaa, toinen Savonlinnassa ja toinen Mikkelissä, joissa on mahdollista tehdä yleisanestesiassa tapahtuvaa leikkaustoimintaa, vaativaa toimenpidekardiologiaa ja tehostettua valvontahoitoa.

Savonlinnan ja Mikkelin sairaalat ovat omia itsenäisiä tulosyksiköitä. Kummallakin sairaalalla on oma ylilääkäri johtajana. Sairaaloiden ylilääkäreillä on toimivalta päättää sairaaloiden sisäisestä organisaatiosta, taloudesta ja henkilöstöstä. Sairaaloiden johtajavalinnat päättää aluevaltuusto.

Lisäksi:

Aluevaltuuston tehtäviin tulee lisätä: Päättää toimiala-, tulosalue-, tulosyksikköjaosta sekä palveluverkostosta.

Janne Laineen esitystä ei kannatettu.

Seppo Ruhanen esitti Timo Halosen ja Seppo Lokan kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Keskustelun jälkeen valmistelujohtaja esitti, ettei asiasta äänestetä ja muutti pohjaehdotustaan: asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Valmistelutoimielin hyväksyi päätösesityksen.

Asian valmistelija lakimies Aki Rasimus, puh. 040 656 7444.

Hallintosäännön 1. vaihe pitää sisällään vain ne välttämättömät määräykset, jotka tarvitaan aluevaltuustokauden käynnistyessä. Toimielinorganisaation osalta hallintosääntö sisältää ensimmäisessä vaiheessa vain ns. pakolliset toimeimet ja niiden lakisääteiset tehtävät. Aluevaltuuston toiminta ja kokoukset vaativat omat säännöksensä. Myös päätöksenteko- ja kokousmenettely sekä luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet vaativat säätelyä jo alkuvaiheessa. Henkilöstöorganisaation osalta hallintosäännön 1. vaihe pitää sisällään vain hyvinvointialuejohtajan.

Muilta osin selostus on pykälän 130 mukainen.

Hallintosääntöön on edellisestä käsittelystä lisätty 6 §:n, aluevaltuuston puheenjohtajan tehtävät, uusi kohta numero 3.

Hallintosääntö liitteenä.

#### **Valmistelujohtaja Kortelaisen esitys:**

Väliaikainen valmistelutoimielin esittää aluevaltuustolle, että:

- aluevaltuusto merkitsee tiedoksi ja hyväksyy hallintosäännön vaiheittaisen valmistelun ja hyväksymisen
- aluevaltuusto hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön pois lukien kohdat aluevaltuuston vaalilautakunta ja aluevaltuuston toiminnan järjestelyt, jotka on hyväksytty erikseen.
- aluevaltuusto päättää luottamushenkilöstön taloudellisten etuuksien perusteista
- aluevaltuusto päättää, että hallintosääntö tulee voimaan 16.3.2022 lukien
- aluevaltuusto päättää, että luottamushenkilöstön taloudellisten etuuksien perusteiden määräyksiä sovelletaan myös 16.2.2022 ja 22.2.2022 valtuustoseminaareihin.

Väliaikainen valmistelutoimielin valtuuttaa valmistelujohtajan ja muutosjohtajan tekemään hallintosääntöön vähäisiä stilistisiä muutoksia ennen aluevaltuuston kokousta.

#### **Päätös:**

Keskustelun kuluessa Janne Laine esitti, että hallintosäännön kohtaan 15 kirjataan:

Etelä-Savon hyvinvointialueella on kaksi ympärivuorokautista yhteispäivystyssairaalaa, toinen Savonlinnassa ja toinen Mikkelissä, joissa on mahdollista tehdä yleisanestesiassa tapahtuvaa leikkaustoimintaa, vaativaa toimenpidekardiologiaa ja tehostettua

valvontahoitoa.

Savonlinnan ja Mikkelin sairaalat ovat omia itsenäisiä tuloyksiköitä. Kummallakin sairaalalla on oma ylilääkäri johtajana. Sairaaloiden ylilääkäreillä on toimivalta päättää sairaaloiden sisäisestä organisaatiosta, taloudesta ja henkilöstöstä. Sairaaloiden johtajavalinnat päättää aluevaltuusto.

Lisäksi:

Aluevaltuuston tehtäviin tulee lisätä: Päättää toimiala-, tulosalue-, tuloyksikköjaosta sekä palveluverkostosta.

Janne Laineen esitystä ei kannatettu.

Valmistelutoimielin hyväksyi päätösesityksen.

Aluevaltuusto 16.03.2022 § 9

Väliaikaisen valmistelutoimielimen esitys:

- Aluevaltuusto merkitsee tiedoksi ja hyväksyy hallintosäännön vaiheittaisen valmistelun ja hyväksymisen.
- Aluevaltuusto hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön pois lukien kohdat aluevaltuuston vaalilautakunta ja aluevaltuuston toiminnan järjestelyt, jotka on hyväksytty erikseen.
- Aluevaltuusto päättää luottamushenkilöstön taloudellisten etuuksien perusteista.
- Aluevaltuusto päättää, että hallintosääntö tulee voimaan 16.3.2022 lukien.
- Aluevaltuusto päättää, että luottamushenkilöstön taloudellisten etuuksien perusteiden määräyksiä sovelletaan myös 16.2.2022 ja 22.2.2022 valtuustoseminaareihin.

**Käsittely:**

Aluevaltuutettu Arto Sepponen esitti aluevaltuutettu Satu Taavitsaisen ja Maisa Juntusen kannattamana poliittisten ryhmien neuvottelujen mukaisesti hallintosääntöön seuraavan muutoksen:

154 § Ansionmenetyksen ja muiden kustannusten korvaaminen

Luottamushenkilölle maksetaan korvausta ansionmenetyksestä sekä kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä. Korvaus maksetaan kultakin alkavalta tunnilta, enintään kahdeksalta tunnilta vuorokaudessa. Korvauksen enimmäismäärä on **45,00** euroa/tunti.

Luottamushenkilön tulee esittää ansionmenetyksestä työnantajan todistus, josta on käytävä ilmi, että luottamustoimen hoitamiseen käytetty aika olisi ollut korvauksen hakijan työaikaa ja ettei hänelle makseta kyseiseltä ajalta palkkaa. **Ansionmenetyksia voidaan maksaa suoraan luottamushenkilön työnantajalle, jos luottamushenkilö sitä pyytää.** Elinkeinoharjoittajien tulee antaa vastaava kirjallinen selvitys ja vakuutus ansionmenetyksen ja luottamustoimen vuoksi aiheutuneiden kustannusten määrästä. Selvitystä ei kuitenkaan vaadita, jos todellinen ansionmenetyks on alle **14 euroa/ tunti. Ansiomenetykset maksetaan vähintään kerran kuukaudessa ja suoraan työnantajalle laskun perusteella.**

Aluevaltuutettu Arto Sepponen esitti aluevaltuutettu Maisa Juntusen kannattamana poliittisten ryhmien neuvottelujen mukaisesti hallintosääntöön seuraavan muutoksen:

146 § Vuosipalkkiot

Aluehallitus

- puheenjohtaja 10.000€/vuosi (10.000€/vuosi: korjattu kirjoitusvirheenä hallintolaki 51 §)
- varapuheenjohtaja 5.000€/vuosi

Valtuustoryhmien puheenjohtajat

- 250€/vuosi

**Päätös:**

Aluevaltuusto hyväksyi esityksen ja liitteenä olevan hallintosäännön aluevaltuutettu Arto Sepposen muutoesityksillä yksimielisesti.

Aluehallitus 08.06.2022 § 86  
40/04.00.10/2022

Valmistelija projektipäällikkö Seppo Lokka, puh. 044 784 3671  
lakimies Aki Rasimus, puh. 040 656 7444  
vastuuvaimistelijä Antti Laurikainen, puh. 044 351 2502

Hallintosäännön 2. vaihe pitää sisällään toimielinorganisaation ja palveluorganisaation täydennykset. Hallintosäännön perusteella hyvinvointialueelle perustetaan palvelu- ja tulevaisuuslautakunta, turvallisuuslautakunta, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta ja yksilöasioiden jaosto aluehallituksen yhteyteen. Henkilöstöorganisaation osalta hallintosäännön 2. vaihe versiossa on määritelty toimialajohtajat, palvelualueen johtajat tai päälliköt ja tulosalueen esihenkilöt ja heidän toimivalta henkilöstö- ja hankinta-asioissa.

Hyvinvointialueelle perustetaan lisäksi yhteistyöfoorumit:

1. valmiusfoorumi ja valmiusjohtoryhmä
2. koulutus ja osaaminen yhteistyöfoorumi

3. sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuottajien ja järjestöyhteistyön foorumi. Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitus päättää yhteistyöfoorumien toimintasäännöstä ja voi päätöksellään lisätä foorumeita tai muita yhteistyöryhmiä.

Hallintosääntöön on kirjattu myös hyvinvointialuelain 30 §:n mukaisesti hyvinvointialueen jäsenten oikeus tehdä aloitteita hyvinvointialueen toimintaa koskevissa asioissa.

Nuorisovaltuustolla, vammaisneuvostolla ja vanhusneuvostolla on oikeus nimetä yksi edustaja aluevaltuuston ja lautakuntien kokouksiin puhe- ja läsnäolo-oikeudella.

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosääntöä on täydennettävä vielä vähintään kerran syksyn 2022 aikana, ennen hyvinvointialueen palvelutuotannon aloittamista 1.1.2023.

#### **Vt. hyvinvointialuejohtajan esitys:**

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy liitteenä B olevan hallintosäännön siten, että se tulee voimaan välittömästi hallintosäännön hyväksymisen jälkeen.

#### **Käsittely:**

Hyvinvointialueen lakimies Aki Rasimus saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Hallintosäännöstä poistettiin teknisenä korjauksena 152 § Soveltamisala toinen kappale.

Janne Laine teki seuraavan muutosesityksen:

Uudistan esitykseni kahden sairaalan mallin kirjauksesta samana kuin väliaikaisessa toimitelmissä olen tehnyt Esitän että valtuuston tehtäviin ja toimivaltaan lisätään palveluverkosta päättäminen, koska palveluiden saatavuuden turvaamisesta päättäminen tulee kuulua ylimmän toimielimen päätettäväksi Esitän että lautakuntia ei perusteta, koska nykyisissäkään soteorganisaatioissa ei ole lautakuntia. Lautakunnat synnyttävät ylimääräisen kalliin hallintoportaan. Kustannus ollee noin 400.000 euron luokkaa ja kokonaiskustannukset huomattavasti isommat koska päätöksenteon moniportaisuuden lisääminen lisää tehottomuutta. Yksi ongelma soteorganisaatioiden henkilöstön vetovoimaisuudessa on soteorganisaatioiden liian moniportainen hierarkisuus. Lisäksi hyvinvointialueiden rakentamisen tavoitteena tulisi olla hierarkioiden määrän vähentäminen ja palveluiden integraatio. Lautakuntarakenteen luominen ylimääräisenä hallintoportana ja sektoroituneena rikkoo tätä tavoitetta.

Esitys raukesi kannattamattomana.

Satu Taavitsainen teki Eija Stenbergin ja Heli Järvisen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

158 § Jäsenelle maksettavan palkkion edellytyksenä on, että tehtävä perustuu toimielimen TAI VIRANHALTIJAN päätökseen.

Muutosesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Jaana Strandman teki Janne Laineen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

Ryhmäraha poistetaan hallintosäännöstä.

Muutosesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Satu Taavitsainen teki Eija Stenbergin ja Heli Järvisen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

161 § POISTETAAN Kokouspalkkion maksaminen edellyttää, että luottamushenkilö on ollut läsnä koko kokouksen keston tai vähintään ½ tuntia, lukuun ottamatta peruuntunutta kokousta. Puheenjohtajan kokouspalkkion maksaminen edellyttää, että hän toimii puheenjohtajana koko kokouksen ajan tai vähintään ½ tuntia. Hyvinvointialueen kokouksiin osallistuvaan henkilöstöön sovelletaan palkkiosääntöä silloin, kun kokous kestää klo 16 jälkeen vähintään ½ tuntia.

Satu Taavitsainen perui muutosesityksestään seuraavat kohdat:  
Puheenjohtajan kokouspalkkion maksaminen edellyttää, että hän toimii puheenjohtajana koko kokouksen ajan tai vähintään ½ tuntia.

Muutosesitys hyväksyttiin muilta osin yksimielisesti.

**Päätös:**

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy liitteenä B olevan hallintosäännön kokouskäsittelyssä yksimielisesti hyväksytyin mukaisin muutoksin siten, että se tulee voimaan välittömästi hallintosäännön hyväksymisen jälkeen.