

# ETELÄ-SAVON HYVINVOINTIALUE

Tilinpäätös ja toimintakertomus 2021



**ME**  
**TEHDÄÄN**

## SISÄLLYSLUETTELO

1	TOIMINTAKERTOMUS .....	3
1.1	Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa .....	3
1.1.1	Väliaikaisen valmistelutoimielimen johtajan katsaus .....	3
1.1.2	Henkilöstöasioiden valmistelu .....	5
1.1.3	Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä .....	6
1.2	Selonteko sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta .....	8
1.3	Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus .....	9
1.4	Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet .....	9
2	TALOUSARVION TOTEUTUMINEN .....	9
2.1	Tuloslaskelmaosan toteutuminen .....	9
2.2	Investointien toteutuminen .....	11
3	TILINPÄÄTÖSLASKELMAT .....	12
3.1	Tuloslaskelma .....	12
3.2	Rahoituslaskelma .....	13
3.3	Tase vastaavaa .....	14
3.4	Tase vastattavaa .....	15
4	TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT .....	16
4.1	Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot .....	16
4.2	Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot .....	16
4.3	Tuloslaskelmaa koskevaa liitetiedot .....	17
4.4	Taseen vastaavia koskevat liitetiedot .....	18
4.5	Taseen vastattavia koskevat liitetiedot .....	19
4.6	Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot .....	21
4.7	Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkioita ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot .....	22
5	TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ .....	23
6	LUETTELOT JA SELVITYKSET .....	24
6.1	Käytetyt kirjanpitokirjat, tositelajit, kirjanpidon säilytys .....	24

# 1 TOIMINTAKERTOMUS

## 1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

### 1.1.1 Väliaikaisen valmistelutoimielimen johtajan katsaus

Marinin hallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistus on edennyt aikataulun mukaisesti ja lainsäädäntö sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen uudistuksesta hyväksyttiin eduskunnassa 23.6.2021. Suomen perustettiin 21 hyvinvointialuetta vastaamaan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä vuoden 2023 alusta. Lisäksi Helsingin kaupunki vastaa osaltaan vastaavien palveluiden järjestämisestä vuoden 2023 alusta. Uudistukseen liittyvä lainsäädäntö tulee voimaan asteittain. Voimaanpanolain 8§ mukaisesti Etelä-Savossa sovitettiin välittömästi, lain tultua voimaan, Hyvinvointialueen väliaikaisen toimielimen kokoonpanosta ja asettamisesta.

Etelä-Savon väliaikainen valmistelutoimielin (vate) asetettiin 1.7.2021. Asettaminen perustui lakiin sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevasta voimaanpanosta. Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta on määritelty ko. lain 10 §. Asettamispäätöksen teki Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän hallitus. Väliaikaisen valmistelutoimielimen ensimmäinen järjestäytymiskokous pidettiin 2.7.2021. Hyvinvointialue sai oman y-tunnuksensa sekä valmisteluun osoitetun valtionavustusrahoituksen.

Etelä-Savon hyvinvointialueen väliaikaiseen toimielimeen nimettiin kymmenen (10) jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet. Väliaikaiselle valmistelutoimielimelle nimettiin puheenjohtajisto, puheenjohtaja ja kaksi varapuheenjohtajaa. Puheenjohtajana toimi Saara Tavi, 1. varapuheenjohtajana Seppo Lokka ja 2. varapuheenjohtajana Santeri Seppälä. Väliaikaisella valmistelutoimielimellä oli vuoden 2021 aikana 8 kokousta.

Ensimmäisessä kokouksessaan väliaikainen valmistelutoimielin perusti valmistelutyön johtamista varten valmistelujohtajan ja muutosjohtajan virat. Valmistelujohtaja toimi väliaikaisen valmistelutoimielimen esittelijänä ja muutosjohtaja vastasi valmisteluorganisaation toiminnan johtamisesta. Valmisteluorganisaatioon rekrytoitiin syksyn aikana vastuuvalmistelijoita niin ydintoimintoihin kuin tukipalveluihin. Vastuuvalmistelijat rekrytoivat taas asiantuntijoita omiin valmistelukokonaisuuksiinsa. Hyvinvointialueen kokonaishenkilöstömäärä oli vuoden 2021 lopussa 12 henkilöä. Muu valmisteluressurssi saatiin nykyisten sote- ja pelastusorganisaatioiden tarjoamana virka-apuna.

Valmistelun tukena toimi ohjausryhmiä, joissa oli edustettuina nykyiset sote- ja pelastuspalvelujen järjestäjäorganisaatiot. Nimetyt ohjausryhmät (HR, yleishallinto, ICT, viestintä, talous, valvonta ja laadunhallinta, pelastus- ja turvallisuuspalvelut, terveyspalvelut, sosiaalipalvelut, ikääntyneiden palvelut, ruoka- ja puhtauspalvelut, tilat ja lääkintäteknikka ja logistiikka ja välinehuolto) toimivat väliaikaisen valmistelutoimielimen työjärjestyksessä mainittuina valmistelutyöryhminä.

Väliaikainen valmistelutoimielin teki vuoden aika tiiviisti yhteistyötä kuntien kanssa, sillä merkittävimmät vaten tehtävät liittyivät osallistumiseen liikkeenluovutukseen ja järjestämisvastuun siirtymiseen liittyvän tiedon keruuseen yhteistyössä kuntien sekä sote- ja pelastusorganisaatioiden kanssa. Valmistelun etenemisestä annettiin säännöllisesti tilannekatsaus Etelä-Savon maakuntaliiton organisoimassa kunnallisasiain työryhmässä.

Poliittinen seuranta Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelussa toteutui Etelä-Savon sote-uudistuksen ohjausryhmän ja Poliittisen seurantaryhmä kautta. Etelä-Savon sote-uudistuksen ohjausryhmässä oli edustus kaikista alueen kunnista ja kuntayhtymistä sekä sote- ja pelastusorganisaatioista ja Etelä-Savon maakuntaliitosta. Poliittiseen seurantaryhmään nimesi edustajansa jokainen Etelä-Savon maakuntavaltuustossa edustettuna oleva poliittinen puolue / ryhmä. Myöhemmin seurantaryhmä kutsui kokouksiinsa edustuksen myös Essoten, Sosterin sekä Vaalijalan päätöksentekijöistä.

Hyvinvointialueen valmisteluun ja järjestämisvastuun siirtoon liittyy myös merkittävää sidosryhmätyötä. Hyvinvointialuevalmistelussa toimittiin yhteistyössä Rakenneuudistus -hankkeiden ja Tulevaisuuden sote-keskusohjelman kanssa sekä muiden STM:n rahoittamien kehittämishankkeiden kanssa. Alueen eri järjestö- ja yritystoimijoiden kanssa vuoropuhelu käynnistyi ja yhteistyötä tiivistetään.

Etelä-Savon väliaikaisen valmistelutoimielimen työ eteni suunnitellusti, niukoista resursseista ja etätyöskentelystä huolimatta. Valmistelutyötä seurasi ja valvoi Sosiaali- ja terveysministeriö yhteistyössä muiden ministeriöiden, valtiovarainministeriö ja sisäministeriö, kanssa. Valmistelua raportointiin kansallisen Alueellisen toimeenpanon tiekartan mukaisella raportointipohjalla. Kirjallisen raportoinnin lisäksi, toteutettiin kuukausittaiset tilannekuvatapaamiset STM:n johdolla.

Väliaikainen valmistelutoimielin sai valmistelutehtävänsä toteutettua sisällöllisesti ja aikataulullisesti vuoden 2021 osalta. Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelutyö on merkittävä ponnistus. Valmisteluun kohdistetut valtionavustukset ovat niukat ja aiheuttavat riskiä, etenkin ICT-valmistelutyön toteutumiseen vuoden 2022 loppuun mennessä. Myös ICT-rahoitukseen liittyvät hakumenettelyt ja –prosessit aiheuttivat viivästyksiä ja ylimääräistä kuormaa valmistelutyöhön.

Väliaikaisen valmistelutoimielimen toimikausi jatkuu aluevaltuustokauden toimikauden käynnistymiseen ja aluehallituksen asettamiseen saakka. Valmistelutyön ja -tehtävien osalta voidaan arvioida, että väliaikainen valmistelutoimielin saa tehtävänsä toteutettua suunnitellusti toimikauden loppuun mennessä. Aluevaaleissa 23.1.2022 valitun aluevaltuuston toimikausi tulee käynnistymään suunnitellusti ensimmäisellä kokouksella 16.3.2022 ja sitä ennen perehtymisseminaareilla.

Laajalla yhteistyöllä ja hyvällä yhteishengellä Etelä-Savon valmistelutyö etenee, jotta toiminnan jatkuvuus vuoden 2022–2023 vaihteessa olisi turvattu. Varautua tulee myös siihen, että järjestämistäsiirtoon liittyvää tehtävien priorisointia joudutaan tekemään aikataulu- ja resurssihaasteiden vuoksi vuoden 2022 aikana ja osa tehtävistä ei tule täysin valmiiksi vaan valmistelutyö jatkuu tulevana vuosina hyvinvointialueella.

### **1.1.2 Henkilöstöasioiden valmistelu**

Henkilöstöasioiden valmistelussa on edetty STM:n tiekartan mukaisin tehtävin. Henkilöstön siirtojen valmistelussa on tehty tiivistä yhteistyötä henkilöstön edustajien kanssa. Vuoden 2021 aikana saatiin luonnokset keskeisimmistä henkilöstön siirtoihin liittyvistä asiakirjoista, kuten henkilöstön siirtosopimuksesta ja -siirtosuunnitelmasta. Myös nykyisten henkilöstökäytäntöjen tilannekuvan luomista ja siirtyvän henkilöstön tietojen keräämistä saatiin tehtyä laajasti.

Etelä-Savon hyvinvointialueen väliaikaishallinto perusti väliaikaisen yhteistoimintaelimen toimikaudeseen. Henkilöstön edustajat on valittu hyvinvointialueen yhteistoimintaelimeen niin, että elin on koottu yhteistoimintalain 14 §:n mukaisesti tarkoituksenmukaisessa laajuudessa noudattaen samoja periaatteita kuin kunnan yhteistoimintaelimessä. Yhteistoimintalain 19 §:ssä tarkoitetut yhdistykset tai niiden rekisteröidyt paikalliset alayhdistykset nimesivät henkilöstön edustajat yhteistoimintaan. Henkilöstön edustus hyvinvointialueen väliaikaisessa yhteistoimintaelimessä on määräytynyt siten, että jokaisella pääsopijajärjestöllä on yhteistoimintaelimessä kaksi paikkaa (Sote ry 2 + JAU 2 + JUKO 2).

Väliaikainen valmistelutoimielin päätti kokouksessaan 2.7.2021, että Etelä-Savon hyvinvointialueen väliaikaisen yhteistoimintaelimen työnantajan edustajat ovat seuraavat: Saara Tavi (vaten pj.), Seppo Lokka (vaten 1.vpj.), Santeri Seppälä (vaten 2.vpj.), Risto Kortelainen (valmistelujohtaja), Sami Sipilä (muutosjohtaja), Ilkka Fritius (Vaalijalan johtaja) ja Ulla Nykänen (Pieksämäen kaupunginjohtaja). Lisäksi väliaikaisen yhteistoimintaelimen sihteerinä toimii HR-vastuuvalmistelija.

Väliaikainen yhteistoimintaelin kokoontui vuoden 2021 aikana yhteensä neljä kertaa.

Vuoden 2021 aikana on toiminut kaikille ammattijärjestöjen edustajille avoin henkilöstöryhmä, jossa on käyty läpi hyvinvointialueen valmistelun ajankohtaisia asioita, erityisenä painopisteenä henkilöstöasioiden valmistelu. Kokoontumisia on järjestetty kuukausittain. Alueellinen työsuojeluryhmä on kokoontunut myös säännöllisesti vuoden 2021 aikana. Työsuojelu-ryhmään on kutsuttu alueen kaikki työsuojeluvaltuutetut ja työsuojelupäälliköt.

Henkilöstöasioiden valmistelua on ollut tukemassa ja ohjaamassa HR-ohjausryhmä, jossa on edustajat henkilöstöä luovuttavista organisaatioista (HR-johtoa). Ohjausryhmään kuuluu myös yksi henkilöstön edustaja.

### **1.1.3 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä**

Vuonna 2021 toiminta liittyi kokonaisuudessaan hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmisteluun, sillä palvelujen järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueelle vasta 1.1.2023 alkaen. Toiminta rahoitettiin täysimääräisesti valmisteluun myönnettyillä valtionavustuksilla.

Etelä-Savon hyvinvointialue sai vuonna 2021 valmistelurahoitusta yhteensä 1,6 M€:

- 1.7.2021 valtiovarainministeriön antaman päätöksen mukaan 560 695 euroa hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun vuonna 2021 (ns. perusrahoitus)
- 14.10.2021 sosiaali- ja terveysministeriön antaman päätöksen mukaan 999 077 euroa uudistuksen yhteydessä toteutettavan tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen (ns. ICT-rahoitus)

Valmisteluun saatavien valtionavustusten suuruudessa erityisesti ICT-rahoituksen osalta on ollut merkittävää epävarmuutta. Tästä johtuen epävarmuutta on ollut myös valmistelurahoituksen riittävydessä. Epävarmuuden vuoksi kaikkea välttämättömäksi arvioitua valmistelutyötä ei pystytty käynnistämään vielä vuoden 2021 aikana vaan työtä siirtyi vuonna 2022 toteutettavaksi.

Hyvinvointialueiden arvonlisäverokäsittely täsmentyi syksyn 2021 aikana. Toiminnan alkaessa valmistelurahoituksen käytössä varauduttiin siihen, että hyvinvointialueen ostoihin sisältyvä arvonlisävero jäisi hyvinvointialueen kustannukseksi vuosien 2021 ja 2022 aikana. Hyvinvointialueille myönnettiin kuitenkin syksyllä oikeus saada palautuksena verollisiin hankintoihin sisältyvä vero jo niiden varsinaisen toiminnan valmisteluvaiheessa ennen vuotta 2023.

Hyvinvointialueen toiminnan menoja toteutui vuonna 2021 yhteensä 0,5 M€. Tästä perusrahoituksella katettavia menoja oli 0,4 M€ ja ICT-rahoituksella katettavia menoja 0,1 M€.

Lisäksi hyvinvointialue osti in-house-yhtiöiden osakkeita yhteensä 11 747,50 eurolla:

- 2M-IT Oy 30 osaketta yhteensä hankintahintaan 2 220 €
- Istekki Oy 5 osaketta hankintahintaan 9 527,50 €

Osakkeiden ostot rahoitettiin ICT-valmistelurahoituksella.

Vuonna 2021 saadut valtionavustukset ovat käytettävissä myös vuonna 2022 tehtävän valmistelun rahoittamiseen. Vuoden 2021 tilinpäätöksessä saadut avustukset onkin käsitelty siten, että avustustulot on jaksotettu tilikauden 2022 tuloksi siltä osin, kun vastaavat menot syntyvät vasta vuonna 2022.

Saaduista avustuksista tilikauden 2021 tuloina käsiteltiin 0,4 M€. Tästä niin kutsuttua perusrahoitusta oli 0,3 M€ ja ICT-rahoitusta 0,1 M€.

Hyvinvointialueen tilikauden tulos vuonna 2021 oli 0 €.

### **Hyvinvointialueen valmisteluvaiheen rahoitus vuonna 2022**

Vuonna 2021 myönnettyistä ja maksetuista avustuksista jaksotettujen tulojen lisäksi vuoden 2022 valmistelurahoituksesta tiedetään seuraavaa:

Niin kutsuttua perusvalmistelurahoitusta vuonna 2022 saadaan valtiovarainministeriön 21.12.2021 antaman päätöksen mukaisesti 1 770 356 €.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö on lisäksi myöntänyt 20.12.2021 tehdyllä päätöksellä Etelä-Savon hyvinvointialueelle hankeavustuksena yhteensä 6,9 M€ valtionavustusta uudistuksen yhteydessä toteutettavan tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen. Päätöksen mukaan myönnetystä avustuksesta 1,5 M€ tuli käytettäväksi heti ja 5,4 M€ oli ehdollinen sille, että eduskunta vahvistaa avustuksen perusteena olevan määrärahan esityksen suuruisena valtion vuoden 2022 talousarviossa. Avustusta voidaan kuitenkin maksaa vasta kun muutoksen esivalmisteluun aikaisemmin myönnetyn avustuksen käyttö päättyy. Avustus maksetaan toteutuneiden kustannusten perusteella vuosittain kahdessa erässä ja avustuksen maksua tulee hakea erikseen maksatushakemuksella.

Tilinpäätöksen laatimisen aikaan on käynnissä käsittely hyvinvointialueille myönnettävästä valmistelun lisärahoituksesta. Hallitus on esittänyt eduskunnalle 3.2.2022 annetussa valtion vuoden 2022 ensimmäisessä lisätalousarvioehdotuksessa, että sote-uudistuksen ICT-muutuskustannuksiin, muuhun hyvinvointialueiden valmistelurahoitukseen ja valtuustoryhmien toiminnan tukemisen kustannuksiin osoitetaan 155,7 milj. euroa lisäystä. Parhailtaan on käynnissä myös valtioneuvoston asetuksen 664/2021 muutos, jolla säädetään rahoituksen määräytymisestä. Esitettyjen koelaskelmien mukaan Etelä-Savon hyvinvointialueen osuus lisärahoituksesta voisi olla hieman alle miljoona euroa.

Väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyi hyvinvointialueen vuoden 2022 talousarvion kokouksessaan joulukuussa 2021 ja ensimmäisen muutostalousarvion kokouksessaan helmikuussa 2022. Lisärahoituksen täsmentyessä käsitellään vuoden 2022 talousarviota tarpeen mukaan uudelleen hyvinvointialueen päätöksenteossa.

## **1.2 Selonteko sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta**

Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävien ja toimivallan osalta voidaan tunnistaa merkittäviä riskejä. Suhteessa valmistelutyön laajuuteen on valmistelutyöhön osoitettu henkilöresursointi niukkaa ja useat valmistelutehtävissä toimivat henkilöt tekivät valmistelutyön lisäksi omia taustaorganisaation tehtäviään. Tämä aiheutti riskiä sekä yksilön että valmistelutyön etenemisen näkökulmasta. Pitkäaikainen kuormitus valmistelutehtävissä yksilötasolla ei tue työhyvinvointia ja työssäjaksamista. Myös valmistelutehtävien eteneminen aikataulullisesti on haasteellisesta niukoilla resursseilla. Arvioiduista ja tunnistetuista riskeistä huolimatta valmistelutehtävät ovat edenneet aikataulullisesti ja riskiä on hallittu priorisoimalla valmistelun laajuutta. Riskin hallitsemiseksi on valtiolle esitetty lisärahoitustarvetta yleiseen valmisteluun mm. lisäresurssien turvaamiseksi.

Etenkin ICT valmistelutyössä riskiä aiheutti valmisteluun osoitettu rahoitus ja mekanismit, joilla rahoitusta hyvinvointialueen valmisteluun tuli hakea. Kohtuutonta kuormaa ja työtä aiheutti erilaiset hankehakemukset, joita rahoituksen hakemiseksi tuli tehdä. Tämä aiheutti aikatauluriskiä ICT-valmistelun osalta ja osa valmistelutehtävien käynnistymisestä viivästyi valtioneuvoston hakumenettelymallin vuoksi. Myös varattu ja myönnetty määräraha todettiin merkittävästi alimitoitetuksi. Tämä aiheuttaa merkittävää riskiä toimintojen turvallisen jatkuvuuden turvaamiselle järjestämisvastuun siirtymässä hyvinvointialueelle vuonna 2023. Riskien hallitsemiseksi on valtiolle esitetty lisärahoitustarvetta ICT valmisteluun.



### **1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus**

Tilikaudella 1.7.2021-31.12.2021 Etelä-Savon hyvinvointialue sai avustusta yhteensä 1 559 772 euroa. Tästä osuudesta yleisavustuksen määrä oli 560 695 euroa ja ICT-valmisteluun määritetty ennakkoraha (siemenraha) oli 999 077 euroa. Tilikauden 2021 aikana avustuksesta käytettiin yhteensä 446 458 euroa.

Yleisavustuksesta palkkakustannusten määrä oli 288 513 euroa. Palkkakustannukset koostuivat 12 toimistohenkilökunnan palkkakustannuksista. ICT-valmistelun määrärahasta ei maksettu tilikauden 2021 aikana palkkakustannuksia.

Palvelujen ostot olivat tilikaudelle 2021 yhteensä 161 260 euroa, josta yleisavustuksen kulujen osuus 58 300 euroa ja ICT-määrärahan kulujen osuus 102 960 euroa. Yleisavustuksella katetut kulut koostuivat pääosin talous- ja HR-järjestelmien perustamiseen liittyvistä kustannuksista, viestinnän asiantuntijatyöstä sekä työnantajan velvoitteisiin liittyvistä palveluista. ICT:n osalta kulut koostuivat ICT-infraan, työasemiin sekä käyttövaltuushallinnan järjestelmään liittyvien palveluiden esiselvityksiin ja valmisteleviin töihin. Tarvikehankinnat sekä muut kulut olivat tilikauden aikana vähäisiä.

Muut tuotot sen sijaan koostuvat pääosin sosiaali- ja terveysministeriön maksamasta kulukorvauksesta ministeriön sote-aluekierrokseen liittyen.

### **1.4 Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet**

Tilikausi 1.7.-31.12.2021 oli Etelä-Savon hyvinvointialueen ensimmäinen tilikausi. Tästä johtuen Etelä-Savon hyvinvointialueella ei ole edellisten tilikausien aikana muodostunutta yli- eikä alijäämää. Tilikauden 2021 tuloslaskelman mukaisesti tilikaudelta 2021 ei muodostunut yli- eikä alijäämää. Talouden tasapainottamistoimenpiteisiin ei ollut tarvetta ryhtyä.

## **2 TALOUSARVION TOTEUTUMINEN**

### **2.1 Tuloslaskelmaosan toteutuminen**

<b>Talousarviovertailu</b>	<b>Toteuma 2021</b>	<b>TA 2021</b>	<b>Ero</b>	<b>Tot.%</b>
Toimintatuotot				
Myyntituotot	3 981,62	0	3 981,62	
Toimintatuotot yhteensä	3 981,62	0	3 981,62	
Toimintakulut				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-241 268,18	-236 200,00	-5 068,18	102,1
Henkilösivukulut				
Eläkekulut	-41 254,49	-40 295,00	-959,49	102,4
Muut henkilösivukulut	-5 990,09	-8 400,00	2 409,91	71,3
Palveluiden ostot	-161 259,71	-375 356,00	214 096,29	43
Aineet ja tarvikkeet	-608,28	-4 500,00	3 891,72	13,5
Muut toimintakulut	-59,09	-5 000,00	4 940,91	1,2
Toimintakulut yhteensä	-450 439,84	-669 751,00	219 311,16	67,3
<b>Toimintakate</b>	<b>-446 458,22</b>	<b>-669 751,00</b>	<b>223 292,78</b>	
Valtion rahoitus	446 458,22	669 751,00	-223 292,78	
<b>Vuosikate</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	
<b>Tilikauden yli-/alijäämä</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	

Valtionrahoitus muodostui yleisavustuksesta 560 695 euroa ja ICT-valmisteluun määritetystä ennakorahasta (siemenraha) 999 077 euroa. Tilikaudella 2021 valtionrahoituksesta käytettiin 446 458 euroa. Talousarviossa valtionrahoitusta vuodelle 2021 oli määritetty 669 751 euroa. Palkkakulut ylittivät talousarvion noin 3 600 euroa, toteuma oli hyvin linjassa talousarvion kanssa. Sen sijaan palvelujen ostot alittivat talousarvion noin 214 000 euroa, johtuen arvioitujen hankintojen kohdistumisesta tilikaudelle 2022 etenkin ICT:n osalta. Tilikauden aikaiset myyntituotot koostuvat pääosin kertaluonteisesta kulukorvauksesta ministeriön aluekierrokseen liittyen.

## 2.2 Investointien toteutuminen

<b>INVESTOINNIT</b>	<b>Toteuma 2021</b>	<b>TA 2021</b>	<b>Ero</b>	<b>Tot.%</b>
Osakkeet ja osuudet				
Sijoitukset	-11 748	-11 728	-21	100
<b>Investoinnit yhteensä</b>	<b>-11 748</b>	<b>-11 728</b>	<b>-21</b>	
<b>Valtion rahoitus</b>	<b>11 748</b>	<b>11 728</b>	<b>21</b>	
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Tilikaudella 2021 toteutettiin muiden osakkeiden ja osuuksien hankintoja 11 748 eurolla. Hankinnat toteutuivat talousarvion mukaisesti.

### 3 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

#### 3.1 Tuloslaskelma

	1.1.-31.12.2021	1.1.-31.12.2020
Toimintatuotot		
Myyntituotot	3 981,62	0,00
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-241 268,18	0,00
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-41 254,49	0,00
Muut henkilösivukulut	-5 990,09	0,00
Palveluiden ostot	-161 259,71	0,00
Aineet ja tarvikkeet	-608,28	0,00
Muut toimintakulut	-59,09	0,00
	<u>-450 439,84</u>	<u>0,00</u>
<b>Toimintakate</b>	<b>-446 458,22</b>	<b>0,00</b>
Valtion rahoitus	446 458,22	0,00
<b>Vuosikate</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Tilikauden yli-/alijäämä</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### 3.2 Rahoituslaskelma

1.1.-31.12.2021

#### Toiminnan rahavirta

Vuosikate	0,00	
Tulorahoituksen korjaukset	0,00	0,00

#### Investointien rahavirta

Investointimenot	-11 747,50	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0,00	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	0,00	-11 747,50
Toiminnan ja investointien rahavirta		-11 747,50

#### Rahoituksen rahavirta

Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	0,00	
Antolainasaamisten vähennykset	0,00	0,00
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	0,00	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0,00	0,00
Oman pääoman muutokset		0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	0,00	
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00	
Saamisten muutos	-138 616,72	
Korottomien velkojen muutos	1 430 630,94	1 292 014,22
Rahoituksen rahavirta		1 292 014,22
<b>Rahavarojen muutos</b>		<b>1 280 266,72</b>
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	1 280 266,72	
Rahavarat 1.1.	0,00	1 280 266,72

### 3.3 Tase vastaavaa

	31.12.2021		31.12.2020	
<b>VASTAAVAA</b>				
<b>PYSYVÄT VASTAAVAT</b>				
Sijoitukset				
Osakkeet ja osuudet		11 747,50		0,00
Saamiset				
Lyhytaikaiset saamiset				
Myyntisaamiset	4 904,97		0,00	
Muut saamiset	28 831,24		0,00	
Siirtosaamiset	<u>104 880,51</u>	138 616,72	0,00	0,00
Rahat ja pankkisaamiset		1 280 266,72		0,00
<b>VASTAAVAA YHTEENSÄ</b>		<b>1 430 630,94</b>		<b>0,00</b>

### 3.4 Tase vastattavaa

	31.12.2021		31.12.2020	
<b>VASTATTAVAA</b>				
VIERAS PÄÄOMA				
Lyhytaikainen				
Ostovelat	181 921,28		0,00	
Muut velat	20 921,78		0,00	
Siirtovelat	<u>1 227 787,88</u>	1 430 630,94	0,00	0,00
<b>VASTATTAVAA YHTEENSÄ</b>		<b>1 430 630,94</b>		<b>0,00</b>

## 4 TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

### 4.1 Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Pysyvien vastaavien arvostus  
Ei ilmoitettavaa

Sijoitusten arvostus  
Pysyvien vastaavien käyttöomaisuusosakkeet on merkitty taseessa hankintamenoon.

Vaihto-omaisuuden arvostus  
Ei ilmoitettavaa

Rahoitusomaisuuden arvostus  
Ei ilmoitettavaa

Jaksotus  
Lomapalkkavelan muutos on kirjattu tilinpäätöksessä jaksotettuihin palkoihin ja jaksotettuihin sosiaalikuluihin menoksi ja taseen siirtovelkoihin lisäykseksi.

Johdannaissopimusten käsittely  
Ei ilmoitettavaa

### 4.2 Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot

- 1) perustelu, jos tuloslaskelman tai taseen esittämistapaa on muutettu, sekä muutoksen vaikutukset  
Ei ilmoitettavaa
- 2) oikaisut, jotka on tehty edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin  
Ei ilmoitettavaa



- 3) selvitys, jos edellistä tilikautta koskevat tiedot eivät ole vertailukelpoisia päättyneen tilikauden tietojen kanssa;

Tilikausi 1.7.2021-31.12.2021 on Etelä-Savon hyvinvointialueen ensimmäinen tilikausi.

- 4) aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Ei ilmoitettavaa

#### 4.3 Tuloslaskelmaa koskevaa liitetiedot

- 1) toimintatuotot hyvinvointialueen määrittelemänä tehtäväkokonaisuuksina;

Toimintatuotot tehtäväalueittain	Väliaikaishallinto 2021
Muut palvelut	3 981,62 €
Toimintatuotot yhteensä	<b>3 981,62 €</b>

- 2) valtion rahoitus eriteltynä;

Valtion rahoitus	Väliaikaishallinto 2021
Yleisavustus	560 695 €
ICT-ennakkoavustus	999 077 €
Valtion rahoitus yhteensä	<b>1 559 772 €</b>

- 3) palvelujen ostot eriteltynä asiakaspalvelujen ostoihin ja muiden palvelujen ostoihin;

Palvelujen ostot	Väliaikaishallinto 2021
Asiakaspalvelujen ostot	0 €
Muut palvelujen ostot	161 259,71 €
Palvelujen ostot yhteensä	<b>161 259,71 €</b>

- 4) valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukemiseksi annetut tuet valtuustoryhmittäin eriteltynä;

Ei ilmoitettavaa

- 5) selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista;  
Ei ilmoitettavaa
- 6) selvitys olennaisista kuluihin sisällyvistä pakollisten varausten muutoksista;  
Ei ilmoitettavaa
- 7) selvitys satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin sisällyvistä eristä sekä olennaisista muihin toimintatuottoihin sisällyvistä pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitoista ja olennaisista muihin toimintakuluihin sisällyvistä pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappioista;  
Ei ilmoitettavaa
- 8) yhteismäärät muihin rahoitustuottoihin sisällyvistä olennaisista tuotoista, jotka on saatu osuuksista muissa yhteisöissä;  
Ei ilmoitettavaa
- 9) erittely poistoeron muutoksista  
Ei ilmoitettavaa

#### 4.4 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

- 1) lainan liikkeeseen laskemisesta aiheutuneet kuluiksi kirjaamattomat menot ja pääoma-alenukset, jos tällaisia menoja on aktivoitu;  
Ei ilmoitettavaa
- 2) tiedot pysyvistä vastaavista tase-eräkohtaisesti;

Pysyvien vastaavien sijoitukset	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	0 €	0 €
Lisäykset	11 747,50 €	11 747,50 €
Vähennykset	0 €	0 €
Siirrot erien välillä	0 €	0 €
<b>Hankintameno 31.12.</b>	<b>11 747,50 €</b>	<b>11 747,50 €</b>
Arvon alentumiset tilikaudella	0 €	0 €

Arvonkorotukset	0 €	0 €
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.</b>	<b>11 747,50 €</b>	<b>11 747,50 €</b>

3) omistuksia muissa yhteisöissä koskevat seuraavat tiedot:

Ei ilmoitettavaa

4) erikseen pitkä- ja lyhytaikaiset saamiset tytäryhteisöiltä, hyvinvointiyhtymiltä, joissa hyvinvointialue on jäsenenä, sekä osakkuus- ja omistusyhteisyhteisöiltä;

Ei ilmoitettavaa

5) siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät	Väli aikaishallinto 2021
Lyhytaikaiset siirtosaamiset	
Muut siirtosaamiset muilta	
Lomapalkkavelka Essotelta	52 891,62 €
Arvonlisäverosaaminen	9 146,83 €
Muut siirtosaamiset	42 842,06 €
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	<b>104 880,51 €</b>

#### 4.5 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

1) tase-eräkohtainen erittely oman pääoman erien lisäyksistä ja vähennyksistä sekä siirroista näiden erien välillä tilikauden aikana;

Oma pääoma	31.12.2021
Peruspääoma 1.1.	0 €
Peruspääoma 31.12.	0 €
Edellisten tilikausien yli- / alijäämä 1.1.	0 €
Edellisten tilikausien yli- / alijäämä 31.12.	0 €
Tilikauden yli- / alijäämä	0 €
Oma pääoma yhteensä	<b>0 €</b>

- 2) erittely poistoerosta;  
Ei ilmoitettavaa
- 3) tase-erien mukaan eritelty tieto sellaisista pitkäaikaiseen vieraaseen pääomaan kuuluvista veloista, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua;  
Ei ilmoitettavaa
- 4) erittely liikkeeseen lasketuista joukkovelkakirjalainoista;  
Ei ilmoitettavaa
- 5) erittely olennaisista pakollisiin varauksiin merkityistä eristä, jos se on tarpeen tase-erien selvittämiseksi;  
Ei ilmoitettavaa
- 6) erikseen pitkä- ja lyhytaikaiset velat tytäryhteisöille, hyvinvointiyhtymille, joissa hyvinvointialue on jäsenenä, sekä osakkuus- ja muille omistusyhteisyhteisöille;  
Ei ilmoitettavaa
- 7) maksuvalmiuden kannalta merkittävä sekkitililiimiitti ja siitä käyttämättä oleva määrä;  
Ei ilmoitettavaa
- 8) siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät.

Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät	Väliaikaishallinto 2021
Lyhytaikaiset siirtovelat	
Palkkojen ja henkilösivuk. jaksotukset	94 101,76 €
Valtion rahoituksen jaksotus	1 113 313,78 €
Muut menojäämät	20 372,34 €
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	<b>1 227 787,88 €</b>
Siirtovelat yhteensä	<b>1 227 787,88 €</b>

#### 4.6 Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

- 1) eriteltyinä velat, joista hyvinvointialue on antanut vakuudeksi omaisuuttaan omasta puolestaan tai samaan konserniin kuuluvien puolesta, sekä annettu vakuus;

Ei ilmoitettavaa

- 2) hyvinvointialueen muutoin kuin 1 kohdassa tarkoitetulla tavalla puolestaan antamien vakuuksien yhteenlaskettu arvo vakuuslajeittain eriteltynä;

Ei ilmoitettavaa

- 3) hyvinvointialueen antamat vakuudet ja vastuusitoumukset sen kanssa samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta;

Ei ilmoitettavaa

- 4) vuokravastuut;

Ei ilmoitettavaa

- 5) muut kuin 1–4 kohdassa tarkoitetut hyvinvointialueen antamat vakuudet ja vastuusitoumukset;

Ei ilmoitettavaa

- 6) muut kuin 1–5 kohdassa tarkoitetut hyvinvointialuetta koskevat taseen ulkopuoliset järjestelyt

Etelä-Savon hyvinvointialue on tehnyt Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän sekä Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kanssa sopimuksia henkilöiden työpanoksen korvaamisesta Etelä-Savon hyvinvointialueelle.

#### 4.7 Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkioita ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

- 1) henkilöstön lukumäärä tehtäväalueittain tai muuta hyvinvointialueen määrittelemää ryhmitelyä käyttäen;

Henkilöstömäärä 31.12.2021	Väliaikaishallinto 2021
Toimistohenkilökunta	12
Henkilöstömäärä yhteensä	12

- 2) taseeseen aktivoidut henkilöstömenot;

Ei ilmoitettavaa

- 3) luottamushenkilöiden palkkioista perityt ja puolueelle tai puolueyhdistykselle tilitetyt luottamushenkilömaksut;

Ei ilmoitettavaa

- 4) tilintarkastusyhteisölle suoritettut palkkiot eriteltyinä;

Ei ilmoitettavaa

- 5) tiedot hyvinvointialueen ja sen intressitahoihin kuuluvien välisistä liiketoimista, jos ne ovat olennaisia eikä niitä ole toteutettu tavanomaisin kaupallisin ehdoin

Ei ilmoitettavaa

## 5 TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Mikkelissä

Risto Kortelainen, vt. hyvinvointialuejohtaja

Heikki Laukkanen, hallituksen puheenjohtaja

Satu Taavitsainen, 1. varapuheenjohtaja

Pirkko Valtola, 2. varapuheenjohtaja

Seija Kuikka, hallituksen jäsen

Soili Moilanen, hallituksen jäsen

Erkki Huupponen, hallituksen jäsen

Oskari Valtola, hallituksen jäsen

Janne Laine, hallituksen jäsen

Jaana Strandman, hallituksen jäsen

Panu Peitsaro, hallituksen jäsen

Heli Järvinen, hallituksen jäsen

Hannu Auvinen, hallituksen jäsen

Eija Stenberg, hallituksen jäsen

Olemme antaneet suorittamastamme tilintarkastuksesta tänään kertomuksen.

Mikkelissä \_\_\_\_\_.\_\_\_\_.2022

## 6 LUETTELOT JA SELVITYKSET

### 6.1 Käytetyt kirjanpito kirjat, tosittelajit, kirjanpidon säilytys

KÄYTETYT KIRJANPITOKIRJAT			
	Pääkirja		
	Päiväkirja		
	Talousarvion toteumavertailu		
	Tase		
	Tuloslaskelma		
	Rahoituslaskelma		
TOSITELAJIT			
	1	Pankkitositteet	1-
	3	Palkkatositteet	1-
	8	Matkalaskut M2	1-
	10	Muistiotositteet	1-
	20	Ostolaskujen maksut (kuittaus)	1-
	21	Ostoreskontralaskut	1-
	29	Manuaaliset suoritukset MYRE	1-
	30	Myyntireskontrasuoritukset	1-
	31	Myyntilaskut/Yleislaskut	31000000-
	96	Kirjanpidon tulos	1-
	97	Kirjanpidon tulos laskennall.	1-
	98	Sisäisen laskennan tulos	1-
	99	Sisäisen laskennan tulos lask.	1-
KIRJANPITOKIRJOJEN JA TOSITTEIDEN SÄILYTYS			
		Kirjanpito kirjat ja tositteet säilytetään joko sähköisessä muodossa tai paperitulosteina lain mukaisen säilytysajan.	