

Hyvinvointialueen palvelu- ja organisaatorakenteen valmistelutilanne

VATE 22.12.2021 § 82
45/04.00.10/2021

Asian valmistelijat muutosjohtaja Sami Sipilä, 044 770 0577, vastuuvalmistelijat Mika Perttu, 040 359 9775, Raija Torvelainen, 044 417 3143, Milla Ryyänen, 040 656 7488, Kirsi Ruutala, 040 509 3514, Seppo Lokka, 044 794 3671, Niina Kaukonen 044 794 4003, Jaana Luukkonen 044 417 3620.

Väliaikainen valmistelutoimielin päätti kokouksessaan 27.10.2021 hyvinvointialueen organisoitumisen perusrakenteesta. Muutosjohtaja, vastuuvalmistelijat ja asiantuntijat ovat jatkaneet valmistelua palvelu- ja organisaatorakenteesta tehdyn linjauksen mukaisesti. Luonnokset rakenteista on käsitelty valmistelun ohjausryhmissä.

Palvelutuotannon perusrakenne muodostuu terveystaloudesta, sosiaalipalveluista ja ikääntyneiden palveluista sekä pelastus- ja turvallisuuspalveluista. Näiden kokonaisuuksien välillä on vahva integraatio, jota on yhteisissä vastuuvalmistelijoiden työkokouksissa ja ohjausryhmissä käsitelty ja valmisteltu. Valmistelussa on toteutettu yhteisiä peruseräjätoimia: digitaalisesti, rohkeasti ja asiakasta varten. Valmistelun taustalla ovat olleet myös sote-palveluista tehdyt skenaariolaskelmat kustannusvaikuttavien palvelujen rakentamisessa ja kehittämiskohteiden huomioimisessa. Kehittämiskohteet tulevat esille myös vuosittaisista Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen laatimista arviointiraporteista, joista viimeisin julkistettiin 14.12.2021.

Samanaikaisesti palvelurakenteen valmistelun kanssa on tehty alustavaa luonnosta tulevan hyvinvointialueen talousarviorakenteesta. Valtakunnallisen AURA-raportoinnin palveluluokituksen rakenne on huomioitu taustalla. Se on minimitaso, jolla hierarkiatasot pitäisi rakentaa, mutta tämä taso on yleensä liian karkea. Hyvinvointialueella on tarve raportoida euroja ja suoritteita huomattavasti tarkemmalla tasolla, jotta taloutta voidaan johtaa ja tehdä tarkempaa suoritekohtaista kustannuslaskentaa. Periaatteena on ollut mahdollisimman selkeästi johdettava rakenne palvelutuotannon siirtyessä hyvinvointialueelle.

Organisaatorakenteen osana on valmisteltu myös järjestämistehtävän kokonaisuutta. Hyvinvointialueella erotetaan konsernipalvelujen tuottamat palvelut hyvinvointialueen strategisesta suunnittelusta, ohjauksesta ja valvonnasta.

Aluevaltuusto määrittelee poliittisten toimielinten kokonaisuuden. Tässä vaiheessa valmistelua on lähdetty lakisääteisistä toimielimistä, mutta on arvioitu myös hyvinvointialueen näkökulmasta erilaisia poliittisen ohjauksen toimielimiä ja niiden toimivuutta.

Sote-valmistelukokonaisuuksien ja pelastus- ja turvallisuuskokonaisuuden valmistelun tilannekuvaa sekä järjestämistehtävän valmistelun tilannetta esitellään kokouksessa.

Liitteenä kuvaus palvelu- ja organisaatorakenteen valmistelutilanteesta.

Valmistelujohtaja Kortelaisen esitys:

Väliaikainen valmistelutoimielin

- merkitsee tiedoksi valmistelun tilanteen
- hyväksyy esitetyn palvelutuotannon ja organisoitumisen mallin jatkovalmistelun pohjaksi.

Päätös:

Keskustelun kuluessa Niina Kuuva teki esityksen:

Lautakuntarakennetta ei tule hyväksyä jatkovalmisteluun esitetyllä tavalla. Lautakuntarakenteen valmistelun ja rakenteesta päättämisen yhteydessä tulee olla käytettävissä luonnos hallintosäännöstä. Hallintosäännössä tulee ottaa lautakuntien osalta kantaa siihen, minkä asioiden valmistelusta lautakunta vastaa aluehallitukselle ja onko lautakunnille delegoitu päätösvaltaa ja jos on, niin mitä päätösvalta koskee. Lisäksi vaihtoehtoisena mallina lautakuntarakenteelle tulee selvittää neuvottelukuntamuotoinen organisoituminen ja neuvottelukunnassa olisi yhden tai useamman henkilön edustus kuntakohtaisesti.

Valmistelutoimielin päätti yksimielisesti lisätä Niina Kuvun esityksen päätöstekstiin kirjattavaksi.

Keskustelun jälkeen valmistelujohtaja muutti pohjaehdotuksensa seuraavasti:

Väliaikainen valmistelutoimielin päättää, että esitetty palvelutuotannon ja organisoitumisen malli palautetaan uudelleen valmisteluun.

Väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyi muutetun pohjaehdotuksen yksimielisesti.

Mika Perttu, Raija Torvelainen, Milla Ryyänen, Kirsi Ruutala, Niina Kaukonen ja Jaana Liukkonen olivat paikalla tämän asian käsittelyn ajan ja poistuivat sen jälkeen kokouksesta.